



MINISTER ENERGII

Warszawa, 23 listopada 2018

DRO.II.058.12.2018
IK: 287671

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Pani Poseł Aldony Młyńczak i Pani Poseł Zofii Czernow z dnia 6 listopada 2018 r. nr K8INT27104 w sprawie możliwej podwyżki cen paliw i nieprawidłowości na rynku paliw w Polsce, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Ministerstwo Energii prowadzi regularny, comiesięczny monitoring bezpieczeństwa zaopatrzenia rynku w paliwa. Jednym z jego elementów jest analiza cen najpopularniejszych paliw – benzyn silnikowych oraz oleju napędowego (poniedziałkowe raporty średnich cen paliw przekazywane są przez Polskę do Komisji Europejskiej), w tym monitoring wysokości marż dystrybucyjnych.

Hurtowe ceny paliw ciekłych, w tym oleju napędowego, w Polsce ustalane są przez podmioty gospodarcze działające na rynku paliwowym na podstawie notowań na giełdach europejskich. Taki sposób ustalania cen jest standardem międzynarodowym, stosowanym przez wszystkich znaczących uczestników rynku paliwowego, nie tylko na terenie państw Unii Europejskiej, ale również na świecie. Należy również podkreślić, że na tych samych zasadach odbywają się zakupy ropy naftowej stanowiącej surowiec do produkcji paliw.

W październiku br. odnotowano znaczny wzrost cen hurtowych oleju napędowego, zarówno na rynku polskim, jak i europejskim. Było to spowodowane wzrastającymi cenami ropy naftowej (przez większość miesiąca ceny za baryłkę ropy Brent przekraczały 80 USD), ale również zaburzeniami w podaży oleju napędowego w Europie, do których przyczyniły się skumulowane postoje w europejskich rafineriach oraz spadek poziomu wody na rzece Ren,

który w znaczący sposób ograniczył możliwości transportu paliw, co w efekcie przełożyło się na uwolnienie zapasów interwencyjnych w Niemczech i Austrii.

Polskie ceny detaliczne oleju napędowego również rosły w październiku br., jednakże wolniej, w porównaniu do cen hurtowych. Analizując na bieżąco ceny hurtowe i detaliczne, można zauważyć, że ceny hurtowe oleju napędowego były wyższe, co przekładało się na ujemne marże sprzedawców detalicznych. Niemniej jednak należy pamiętać, że z reguły detaliczny rynek paliw z opóźnieniem reaguje na zmiany w cenach hurtowych. Z analizy dostępnych danych wynika, że nagły wzrost cen hurtowych oleju napędowego na początku października przełożył się na znacznie wyższe ceny detaliczne w drugiej połowie miesiąca. W listopadzie br. cena hurtowa oleju napędowego systematycznie spada, co jednocześnie nie przekłada się na spadki cen detalicznych tego paliwa. Ponadto, oficjalne ceny hurtowe przedstawiane na bieżąco przez hurtowników często są wyższe niż finalne wartości nawiązanych transakcji pomiędzy hurtownikiem a sprzedawcą detalicznym, co również pozytywnie wpływa na wysokość marży dystrybucyjnej.

W kontekście wspomnianej w treści interpelacji kontroli polityki cenowej przyjętej przez spółki Grupa Lotos S.A. oraz PKN Orlen S.A., uprzejmie informuję, że organem właściwym do prowadzenia tego typu postępowań jest Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (dalej UOKiK). Zgodnie z informacją pozyskaną od ww. organu, przedmiotem postępowania wyjaśniającego była polityka cenowa PKN Orlen S.A., prowadzona w 2011 r. Zaistniało wówczas podejrzenie, iż ww. Spółka stosowała praktyki zaniżania marży polegającej na utrzymywaniu pomiędzy hurtowymi cenami sprzedaży benzyn i oleju napędowego oferowanym przedsiębiorcom działającym na lokalnych rynkach detalicznej sprzedaży benzyny i oleju napędowego a cenami detalicznymi sprzedaży tych produktów przez PKN Orlen S.A., różnicy niewystarczającej do pokrycia kosztów prowadzenia działalności w zakresie sprzedaży detalicznej benzyn i oleju napędowego. Analiza nie wykazała jednak spełnienia ww. przesłanki stosowania ceny, która w porównaniu z ceną stosowaną przez niego na rynku niższego szczebla nie pozwalałaby równie efektywnym konkurentom prowadzić w sposób trwały opłacalnego handlu na rynku niższego szczebla. Uznano, że nawet jeżeli występowały okresy, w których miało miejsce zaniżanie marży w stopniu uniemożliwiającym pokrycie kosztów specyficznych detalicznej sprzedaży paliw, to były to okresy względnie krótkie a wyniki w nich realizowane przez detalicznych sprzedawców paliw mogły być z nawiązką rekompensowane w pozostałych okresach, w których marża była wyższa. Nie stwierdzono zatem naruszeń prawa konkurencji

uzasadniających wszczęcie postępowania antymonopolowego. Postępowanie zostało zamknięte postanowieniem z dnia 26 czerwca 2012 r.

W odniesieniu do podejrzeń o wystąpieniu nieprawidłowości na rynku paliw w październiku br., UOKiK poinformował, że obecnie prowadzona jest wstępna analiza cen hurtowych i detalicznych oferowanych przez PKN Orlen S.A., mająca na celu stwierdzenie czy stosowana jest praktyka zaniżania marży oraz ewentualnie czy czas jej trwania skutkuje efektem wykluczenia.

*Z poważaniem,
z upoważnienia Ministra Energii*

Tomasz Dąbrowski
podsekretarz stanu

*dokument podpisany elektronicznie
287671.785645.616518*

Do wiadomości:

– Kancelaria Prezesa Rady Ministrów